



ROMÂNIA
JUDEȚUL SIBIU
MUNICIPIUL MEDIAȘ

Județul Sibiu, 551017, Mediaș, Piața Corneliu Coposu nr. 3, Tel: +40 269 803 803, Fax: +40 269 841198
www.primariamedias.ro; e-mail: primaria@primariamedias.ro



Nr. înreg. 147 / 2020

REFERAT DE APROBARE

a proiectului de hotărâre privind soluționarea plângerii prealabile formulate de numiții Doroga Dorel-Cristian ș.a. prin avocat Ana Muntean

Prin plângerea prealabilă formulată de numiții Doroga Viorel-Cristian, Popa Nicolae Adrian ș.a., toți funcționari publici având calitatea de polițiști locali în cadrul Direcției Poliția Locală Mediaș, prin av. Ana Muntean, înregistrată la Primăria Mediaș sub nr.6860/04.06.2020, aceștia solicită revocarea în tot a art. 1 alin. (1) și alin. (2) din HCL nr. 103/2020 privind stabilirea unor măsuri în vederea reducerii cheltuielilor bugetare în contextul pandemiei COVID-19. Prin art. 1 al HCL nr. 103/2020, Consiliul Local al municipiului Mediaș a decis diminuarea, începând cu data de 01.05.2020, a sporului pentru condiții periculoase sau vătămătoare de muncă pentru personalul din Aparatul de specialitate al Primarului Municipiului Mediaș și din direcțiile și serviciile publice înființate prin hotărâri ale Consiliului Local al Municipiului Mediaș, de la 15% la 5% din salariul de bază.

În temeiul dispozițiilor art. 7 alin. (4) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ și ale art. 136 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, înaintez spre analiză și aprobare proiectul de hotărâre privind soluționarea plângerii prealabile formulate de numiții Doroga Dorel-Cristian ș.a. prin avocat Ana Muntean, în sensul respingerii acesteia.

INIȚIATOR
PRIMAR
GHEORGHE ROMAN





PROIECT DE HOTĂRÂRE
privind soluționarea plângerii prealabile formulate de numiții Doroga Dorel-Cristian ș.a.
prin avocat Ana Muntean

Consiliul Local al municipiului Mediaș, întrunit în ședință ordinară la data de 25 iunie 2020,

Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr. 177/2020 al proiectului de hotărâre prin care se propune soluționarea plângerii prealabile formulate de numiții Doroga Dorel-Cristian ș.a. prin avocat Ana Muntean și raportul de specialitate întocmit de Direcția Economică și Direcția Administrație Publică Locală din cadrul Aparatului de specialitate al Primarului municipiului Mediaș înregistrat sub nr. 6.860/18.06.2020,

- avizele comisiilor de specialitate nr. 1, 2 și 3 la proiectul de hotărâre înscris la punctul nr. _____ de pe Ordinea de Zi, înregistrate sub nr. _____, _____ și _____/_____.06.2020,

Văzând plângerea prealabilă formulată de numiții Doroga Dorel-Cristian ș.a., prin avocat Ana Muntean, înregistrată la Primăria Mediaș sub nr.6.860/04.06.2020, HCL nr. 103/2020 privind stabilirea unor măsuri în vederea reducerii cheltuielilor bugetare în contextul pandemiei COVID-19 și adresa Instituției Prefectului județului Sibiu nr. 9.131/10.06, înregistrată la Primăria Municipiului Mediaș sub nr. 7.269/11.06.2020,

În conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, HG nr. 569/2017 privind aprobarea Regulamentului privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă, precum și condițiile de acordare a acestuia pentru familia ocupațională de funcții bugetare "Administrație" din administrația publică locală,

În temeiul prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată și actualizată, art. 129 alin.(1), alin. (14) din O.U.G.nr.57/2019 privind Codul Administrativ,

HOTĂRĂȘTE

Art.1 Se respinge ca neîntemeiată plângerea prealabilă formulată de numiții Doroga Dorel-Cristian ș.a. prin avocat Ana Muntean, înregistrată la Primăria Mediaș sub nr.6.860/04.06.2020, referitoare la revocarea art. 1 alin. (1) și (2) din HCL nr. 103/2020 privind stabilirea unor măsuri în vederea reducerii cheltuielilor bugetare în contextul pandemiei COVID-19.

Art.2. Primarul municipiului Mediaș, prin Direcția Administrație Publică Locală va asigura ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri, cu respectarea dispozițiilor din actele normative în materie.

Art.3. Secretarul general al municipiului Mediaș are responsabilitatea comunicării prezentei hotărâri Primarului municipiului Mediaș, Instituției Prefectului Județului Sibiu, Direcției Economice, Direcției Administrație Publică Locală, petenților, și se aduce la cunoștință publică prin publicarea acesteia pe pagina de internet www.primariamedias.ro.

Inițiator: Primarul mun. Mediaș - Gheorghe Roman

Nr. 175/2020

PMS/MD Cod: FP-06-01 ver.1



ROMÂNIA
JUDEȚUL SIBIU
MUNICIPIUL MEDIAȘ

Județul Sibiu, 551017, Mediaș, Piața Corneliu Coposu nr. 3, Tel: +40 269 803 803, Fax: +40 269 841198
www.primariamedias.ro; e-mail: primaria@primariamedias.ro



Direcția Administrație Publică Locală
Nr. înreg.6860/18.06.2020



RAPORT DE SPECIALITATE

privind soluționarea plângerii prealabile formulate de numiții Doroga Dorel-Cristian
ș.a. prin avocat Ana Muntean

Având în vedere Proiectul de hotărâre nr. 177/2020 privind soluționarea plângerii prealabile formulate de numiții Doroga Dorel-Cristian ș.a., prin avocat Ana Muntean și Referatul de aprobare nr. 177/2020 a proiectului de hotărâre privind soluționarea plângerii prealabile formulate de numiții Doroga Dorel-Cristian ș.a. prin avocat Ana Muntean,

În temeiul dispozițiilor art. 7 alin. (4) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ,

Luând în considerare dispozițiile HCL nr. 103/2020 privind stabilirea unor măsuri în vederea reducerii cheltuielilor bugetare în contextul pandemiei COVID-19 și prevederile legale ale HG nr. 569/2017 privind aprobarea Regulamentului privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă, precum și condițiile de acordare a acestuia pentru familia ocupațională de funcții bugetare "Administrație" din administrația publică locală,

Analizând dispozițiile legale și argumentele petenților menționate în plângerea prealabilă se observă următoarele:

Prin plângerea prealabilă formulată de numiții Doroga Viorel-Cristian, Popa Nicolae Adrian ș.a., toți funcționari publici având calitatea de polițiști locali în cadrul Direcției Poliția Locală Mediaș, prin av. Ana Muntean, înregistrată la Primăria Mediaș sub nr.6860/04.06.2020, aceștia solicită revocarea în tot a art. 1 alin. (1) și alin. (2) din HCL nr. 103/2020 privind stabilirea unor măsuri în vederea reducerii cheltuielilor bugetare în contextul pandemiei COVID-19, având ca temei dispozițiile HG nr. 569/2017 privind aprobarea Regulamentului privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă, precum și condițiile de acordare a acestuia pentru familia ocupațională de funcții bugetare "Administrație" din administrația publică locală.

Prin art. 1 al HCL nr. 103/2020, Consiliul Local al municipiului Mediaș a decis diminuarea, începând cu data de 01.05.2020, a sporului pentru condiții periculoase sau vătămătoare de muncă pentru personalul din Aparatul de specialitate al Primarului Municipiului Mediaș și din direcțiile și serviciile publice înființate prin hotărâri ale Consiliului Local al Municipiului Mediaș, de la 15% la 5% din salariul de bază.

Dispozițiile HCL nr.103/29.04.2020 nu încalcă prevederile art. 23 din Legea nr.153/2017, cu referire la dispozițiile HG nr. 569/2017, așa cum susțin petenții.

Art. 23 din Legea nr.153/2017 prevede că „*Locurile de muncă și categoriile de personal, precum și mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă prevăzut în anexele nr. I-VIII și condițiile de acordare a acestuia se stabilesc, în cel mult 60 de zile de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, prin regulament-cadru elaborat de către fiecare dintre ministerele coordonatoare ale celor 6 domenii de activitate bugetară, respectiv învățământ, sănătate și asistență socială, cultură, diplomație, justiție, administrație, de către instituțiile de apărare, ordine publică și securitate națională, precum și de către autoritățile publice centrale autonome, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea fiecăruia dintre ministerele coordonatoare, a fiecăreia dintre instituțiile de apărare, ordine publică și securitate națională sau a fiecăreia dintre autoritățile publice centrale autonome, cu avizul Ministerului Muncii și Justiției Sociale și al Ministerului Finanțelor Publice și cu consultarea federațiilor sindicale reprezentative domeniului de activitate.*”

Prin măsurile decise prin art. 1 din HCL nr. 103/2020 nu s-a nesocotit autoritatea de legiferare a autorităților publice centrale și nu s-au încălcat actele normative cu forță juridică superioară.

Potrivit dispozițiilor legale ale Anexei la Regulamentul privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă, precum și condițiile de acordare a acestuia pentru familia ocupațională de funcții bugetare "Administrație" din administrația publică locală, aprobat prin HG nr. 569/2017, legiuitorul lasă la latitudinea fiecărei autorități publice locale stabilirea în concret a cuantumului sporului pentru condiții vătămătoare. Singura condiție este să nu se depășească procente indicate în Anexă, raportat la numărul de factori de risc existenți. Astfel, pentru 4 factori de risc, sporul pentru condiții vătămătoare se poate stabili de autoritatea publică locală în procent de până la 15%, fără ca dispozițiile legale să prevadă un cuantum minim al sporului.

Cu privire la susținerile că diminuarea este nelegală întrucât nu s-a efectuat o nouă determinare a factorilor de risc, aceștia subzistând la data diminuării, iar actele care au stat la baza emiterii hotărârii nu pot substitui Buletinul de determinare a factorilor de risc, este necesar să se aibă în vedere faptul că prin HCL nr.103/29.04.2020 nu s-a intervenit asupra factorilor de risc. În consecință, prin adoptarea hotărârii, nu s-au încălcat competențele personalului de specialitate din cadrul DSP Sibiu privind emiterea sau modificarea Buletinului de determinare al factorilor de risc, ci s-a diminuat cuantumul sporului, respectându-se limitele din Anexa la HG nr. 569/2017, respectiv „(...) până la 15% din salariul de bază pentru personalul din cadrul administrației publice locale care își desfășoară activitatea sub influența a 4 factori de risc”.

Nici prin referatul de aprobare nr.113/2020 și nici prin avizele comisiilor de specialitate nr.1, 2 și 3 la proiectul de hotărâre nu s-a urmărit substituirea Buletinului de determinare al factorilor de risc, ci așa cum s-a menționat mai sus, s-a diminuat cuantumul sporului.

Dispozițiile art. 40 din Legea nr. 153/2017 nu sunt indicate în preambulul HCL nr. 103/2020 ca bază legală pentru măsurile dispuse la art. 1 al HCL 103/2020, ci pentru cele cuprinse la art. 2 al hotărârii, respectiv diminuarea cu 10 % a indemnizației maxime lunare de care beneficiază consilierii locali din Consiliul Local al Municipiului Mediaș.

De asemenea, nici prevederile art. 52 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 53/2003 și nici cele ale OUG nr. 30/2020 nu sunt indicate în preambulul HCL nr. 103/2020 ca bază legală pentru măsurile dispuse la art. 1 al HCL 103/2020, ci pentru cele cuprinse la art. 3 al hotărârii, respectiv suspendarea contractelor individuale de muncă ale angajaților Direcției Municipale pentru Cultură, Sport, Turism și Tineret Mediaș și Clubului Sportiv Municipal Mediaș.

Analiza motivării HCL nr. 103/2020 trebuie să se realizeze prin coroborarea HG nr. 569/2017 cu celelalte dispoziții legale menționate, care au aplicabilitate pentru reducerea cuantumului sporului pentru condiții vătămătoare. Menționarea HG nr. 569/2017 s-a făcut pentru a se arata că diminuarea sporului s-a făcut cu respectarea dispozițiilor din actului normativ indicat privind limitele până la care se poate întinde valoarea sporului pentru condiții vătămătoare.

Faptul ca nu s-a indicat un anumit articol din HG nr.659/2017 nu creează nici un prejudiciu și nu atrage nelegalitatea HCL nr.103/2020, atâta timp cât nimeni nu poate invoca necunoașterea legii.

Referitor la argumentul că procedura de stabilire a sporului nu poate fi asimilată procedurii de diminuare a drepturilor salariale conferite cu titlu de șomaj tehnic trebuie avut în vedere faptul că prin art.1 al HCL nr.103/2020 nu s-a făcut o asimilare a acestor două proceduri. Măsurile privind șomajul tehnic au fost stabilite la art. 3 al aceleiași hotărâri, articol necontestat de petenți.

Suplimentar față de aspectele prezentate mai sus, este de menționat faptul că pentru HCL nr.103/2020 a fost exercitat controlul de legalitate de către Instituția Prefectului județului Sibiu, în conformitate cu prevederile art. 255, coroborate cu art. 252 alin.(1) lit. c), art. 249 alin. (4) și art. 200 din OUG 57/2019 privind Codul, hotărârea nefiind atacată la instanța de contencios administrativ, așa cum rezultă din adresa nr. 9131/10.06.2020 a Instituției Prefectului județului Sibiu.

Raportat la aceste motive de fapt și de drept, în temeiul art. 129 alin.(1) și alin.(14) din O.U.G.nr.57/2019 privind Codul Administrativ, art. 7 alin. (4) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ și a HG nr. 569/2017 privind aprobarea Regulamentului privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă, precum și condițiile de acordare a acestuia pentru familia ocupațională de funcții bugetare "Administrație" din administrația publică locală, propunem adoptarea unei Hotărâri de Consiliu Local prin care să se respingă ca neîntemeiată plângerea prealabilă formulată de numiții Doroga Dorel-Cristian ș.a. prin avocat Ana Muntean, referitoare la revocarea art. 1 alin. (1) și (2) din HCL nr. 103/2020.

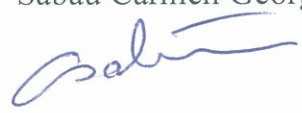
Director Direcția Economică

Adriana Tătar



Director D.A.P.L.

exercitare cu caracter temporar
Sabău Carmen Georgeta



Vizat Juridic

