



ROMÂNIA
JUDEȚUL SIBIU
MUNICIPIUL MEDIAȘ

Județul Sibiu, 551017, Mediaș, Piața Corneliu Coposu nr. 3, Tel: +40 269 803 803, Fax: +40 269 841198
www.primariamediaș.ro; e-mail: primaria@primariamediaș.ro



Nr. înreg. 79/2021

REFERAT DE APROBARE

a proiectului de hotărâre privind soluționarea plângerii prealabile formulată de dl.
Gîrnod Ion

Prin plângerea prealabilă formulată de dl. Gîrnod Ion, înregistrată la Primăria Mediaș sub nr.3957/23.02.2021, aceasta solicită revocarea în tot sau în parte a HCL nr. 24/2021 privind reorganizarea Direcției de Asistență Socială Mediaș. În motivare acesta invocă faptul că hotărârea menționată este nelegală și abuzivă.

Contrar susținerilor petentului HCL nr. 24/2021 a fost adoptată cu respectarea tuturor dispozițiilor legale aplicabile în materie.

Direcția de Asistență Socială Mediaș este instituție publică cu personalitate juridică în subordinea Consiliului Local Mediaș, având ca scop aplicarea politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială.

În temeiul prerogativelor Consiliului Local Mediaș privind înființarea, organizarea și statul de funcții ale aparatului de specialitate al primarului și ale instituțiilor publice de interes local, precum și înființarea sau reorganizarea de instituții, servicii publice, societăți și regii autonome, în condițiile legii prevăzute de art. 129 alin. (3) lit. c) și e) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare, a fost adoptată HCL nr. 24/2021 prin care Direcția de Asistență Socială Mediaș și-a reorganizat activitatea. Această reorganizare s-a realizat în scopul gestionării eficiente a resurselor financiare și a reducerii cheltuielilor de personal, cât și pentru îmbunătățirea și eficientizarea funcționalității activității DAS Mediaș.

La baza adoptării HCL nr. 24/2021 privind reorganizarea Direcției de Asistență Socială Mediaș au stat: raportul de audit nr. 17831/23.12.2020 realizat de societatea MDC Management Development Consulting SRL, referatul de aprobare nr. 36/2021, proiectul de hotărâre nr. 36/2021, raportul compartimentului de resort nr. 319/22.01.2021 și avizele comisiilor de specialitate nr. 1, 2 și 3, înregistrate sub nr. 28, 56 și 85/28.01.2020, fiind astfel respectate prevederile art. 136 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Față de cele precizate mai sus, în temeiul dispozițiilor art. 7 alin. (4) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ și ale art. 136 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, înaintez spre analiză și aprobare proiectul de hotărâre privind soluționarea plângerii prealabile formulată de dl. Gîrnod Ion, în sensul respingerii acesteia.

INIȚIATOR
PRIMAR
GHEORGHE ROMAN





PROIECT DE HOTĂRÂRE
privind soluționarea plângerii prealabile formulată de domnul Gîrnod Ion

Consiliul Local al municipiului Mediaș, întrunit în ședință extraordinară la data de 19 martie 2021,

Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr. 79/2021 al proiectului de hotărâre prin care se propune soluționarea plângerii prealabile formulată de domnul Gîrnod Ion și raportul de specialitate întocmit de Direcția Administrație Publică Locală și Direcția Arhitect Șef din cadrul aparatului de specialitate al Primarului municipiului Mediaș înregistrat sub nr. 3.957/11.03.2021,

- avizele comisiilor de specialitate nr.1, 2 și 3 la proiectul de hotărâre înscris la punctul nr. _____ de pe Ordinea de Zi, înregistrate sub nr. _____ și _____/_____.03.2021,

Văzând adresa domnului Gîrnod Ion înregistrată la Primăria Municipiului Mediaș sub nr. 3.957/23.02.2021 și HCL nr. 24/2021 privind reorganizarea Direcției de Asistență Socială Mediaș,

În conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ,

În temeiul prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată și actualizată, 129 alin. (3) lit. „c” și „e”, art. 139, art. 196, art. 198 alin. (1), art. 200, art. 518, art. 519 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

HOTĂRĂȘTE

Art.1. Se respinge ca neîntemeiată plângerea prealabilă formulată de domnul Gîrnod Ion, înregistrată la Primăria Municipiului Mediaș sub nr. 3.957/23.02.2021, referitoare la revocarea HCL nr. 24/2021 privind reorganizarea Direcției de Asistență Socială Mediaș.

Art.2. Primarul municipiului Mediaș, prin Direcția Administrație Publică Locală și Direcția de Asistență Socială Mediaș din subordinea sa, va asigura ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri cu respectarea dispozițiilor din actele normative în materie.

Art.3. Secretarul general al municipiului Mediaș are responsabilitatea comunicării prezentei hotărâri Primarului municipiului Mediaș, Instituției Prefectului Județului Sibiu, Direcției Economice, Direcției Administrație Publică Locală, Direcției de Asistență Socială Mediaș, petentului, și se aduce la cunoștință publică prin publicarea acesteia pe pagina de internet www.primariamediaș.ro.

Inițiator: Primarul mun. Mediaș – Gheorghe Roman

Nr79/2021

PMS/MD Cod: FP-06-01 ver.1



ROMÂNIA
JUDEȚUL SIBIU
MUNICIPIUL MEDIAȘ

Județul Sibiu, 551017, Mediaș, Piața Corneliu Coposu nr. 3, Tel: +40 269 803 803, Fax: +40 269 841198
www.primariamediaș.ro; e-mail: primaria@primariamediaș.ro



Direcția Administrație Publică Locală
Nr. înreg. 3957/11.03.2021

APROB
PRIMAR
GHEORGHE ROMAN



RAPORT DE SPECIALITATE

privind soluționarea plângerii prealabile formulată de dl. Gîrnod Ion

Având în vedere Proiectul de hotărâre nr. 79/2021 privind soluționarea plângerii prealabile formulată de dl. Gîrnod Ion și Referatul de aprobare nr. 79/2021 a proiectului de hotărâre privind soluționarea plângerii prealabile formulată de dl. Gîrnod Ion,

În temeiul dispozițiilor art. 7 alin. (4) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, potrivit căreia „*Plângerea prealabilă, formulată potrivit prevederilor alin. (1), se soluționează în termenul prevăzut la art. 2 alin. (1) lit. g)*”, respectiv, 30 de zile.

Luând în considerare dispozițiile HCL nr. 24/2021 privind reorganizarea Direcției de Asistență Socială Mediaș,

Analizând dispozițiile legale și argumentele petentului menționate în plângerea prealabilă se observă următoarele:

Prin plângerea prealabilă formulată de dl. Gîrnod Ion, înregistrată la Primăria Mediaș sub nr. 3957/23.02.2021, aceasta solicită revocarea în tot sau în parte a HCL nr. 24/2021 privind reorganizarea Direcției de Asistență Socială Mediaș. În motivare acesta invocă faptul că hotărârea menționată este nelegală și abuzivă.

Contrar susținerilor petentului HCL nr. 24/2021 a fost adoptată cu respectarea tuturor dispozițiilor legale aplicabile în materie.

Direcția de Asistență Socială Mediaș este instituție publică cu personalitate juridică în subordinea Consiliului Local Mediaș, având ca scop aplicarea politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială.

Potrivit dispozițiilor art. 129 alin. (3) lit. c) și e) din OUG nr. 57/2019, în exercitarea atribuțiilor privind organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al primarului, ale instituțiilor publice de interes local, consiliul local „*aprobă, în condițiile legii, la propunerea primarului, înființarea, organizarea și statul de funcții ale aparatului de specialitate al primarului, ale instituțiilor publice de interes local, reorganizarea și statul de funcții ale regiilor autonome de interes local, precum și înființarea, reorganizarea sau desființarea de societăți de interes local și statul de funcții al acestora*” și „*hotărăște înființarea sau reorganizarea de instituții, servicii publice, societăți și regii autonome, în condițiile legii.*”

Astfel, în temeiul prerogativelor Consiliului Local Mediaș prevăzute de art. 129 alin. (3) lit. c) și e) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare, a fost adoptată HCL nr. 24/2021 prin care Direcția de Asistență Socială Mediaș și-a reorganizat activitatea.

La baza adoptării HCL nr. 24/2021 privind reorganizarea Direcției de Asistență Socială Mediaș au stat: raportul de audit nr. 17831/23.12.2020 realizat de societatea MDC Management Development Consulting SRL, referatul de aprobare nr. 36/2021, proiectul de hotărâre nr. 36/2021, raportul compartimentului de resort nr. 319/22.01.2021 și avizele comisiilor de specialitate nr. 1, 2 și 3, înregistrate sub nr. 28, 56 și 85/28.01.2020, fiind astfel respectate prevederile art. 136 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Reorganizarea s-a realizat în scopul gestionării eficiente a resurselor financiare și a reducerii cheltuielilor de personal, cât și pentru îmbunătățirea și eficientizarea funcționalității activității DAS Mediaș.

Totodată, reorganizarea a fost determinată de necesitatea:

- reducerii numărului de posturi vacante și ocupate în urma analizei gradului de încărcare a fiecărei structuri și a unui volum de muncă scăzut în anumite compartimente,
- stabilirii și coordonării atribuțiilor în mod unitar;
- utilizării resurselor la capacitate maximă și în condiții de eficiență.

Din analiza efectuată asupra structurii organizatorice și de personal a DAS Mediaș, a rezultat că numărul de posturi poate fi redus fără afectarea capacității de lucru a direcției.

Astfel, prin HCL nr. 24/2021 privind reorganizarea Direcției de Asistență Socială Mediaș au fost desființate 12 funcții publice vacante și 3 funcții publice ocupate, printre care, potrivit art. 1 lit. „f” din hotărârea mai sus menționată, și o funcție publică de referent clasa III, grad profesional superior din cadrul compartimentului Beneficii de Asistență Socială, raportat la gradul de încărcare/angajat.

Întrucât la acest compartiment sunt 2 funcționari ^{publ} care ocupă postul de referent clasa III, grad profesional superior, pentru a se determina care dintre cei 2 funcționari va fi eliberat din funcția publică, în conformitate cu dispozițiile art. 518 alin. (3) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, va fi organizat un examen de testare profesională.

Afirmația petentului referitoare la faptul că ar fi trebuit deființată funcția publică ocupată de celălalt funcționar, întrucât acesta a fost transformată în funcție publică dintr-una contractual bugetară, nu are temei legal. Singura modalitate de determinare a persoanei care urmează să fie eliberat din funcția publică ca urmare a reorganizării instituției publice, atunci când există mai mulți funcționari publici care ocupă funcții similare (aceeași categorie, clasa și, după caz, gradul profesional) este examinarea profesională a funcționarilor.

Pe de altă parte trebuie menționat faptul că funcția publică la care face referire petentul nu a fost transformată în anul 2018 ca urmare a dispozițiilor art. 111 alin. (1) din Legea 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, care prevedeau că instituțiile publice care au prevăzute în statele de funcții posturi de natură contractuală, care presupun exercitarea unor atribuții care implică exercitarea

prerogativelor de putere publică, au obligația de a stabili funcții publice pentru aceste posturi, după obținerea avizului prealabil al Agenției Naționale a Funcționarilor Publici. În acest context, în temeiul avizului ANFP nr. 46050/2018, prin HCL nr. 336/2018 a fost aprobată transformarea funcției contractual bugetare în funcție publică.

În ceea ce privește susținerile petentului cu privire la ilegalitatea procedurii de organizare și desfășurare a examenului de testare profesională potrivit art. 65 din Codul muncii, precizăm faptul că, fiind vorba de funcții publice sunt aplicabile prevederile din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, iar nu cele din Codul muncii.

Astfel, potrivit art. 518 alin. (1)-(4) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

(1) În caz de reorganizare a activității autorității sau instituției publice, funcționarii publici vor fi numiți în noile funcții publice sau, după caz, în compartimentele rezultate, în următoarele cazuri:

- a) se modifică atribuțiile aferente unei funcții publice mai puțin de 50%;*
- b) sunt reduse atribuțiile unui compartiment;*
- c) este schimbată denumirea funcției publice fără modificarea în proporție de peste 50% a atribuțiilor aferente funcției publice;*
- d) intervin modificări în structura compartimentului.*

(2) Aplicarea prevederilor alin. (1) se face cu respectarea următoarelor criterii:

- a) categoria, clasa și, după caz, gradul profesional ale funcționarului public;*
- b) îndeplinirea condițiilor specifice stabilite pentru funcția publică;*
- c) să fi desfășurat activități similare.*

(3) În cazul în care există mai mulți funcționari publici, se organizează examen de către autoritatea sau instituția publică. Examenul se organizează anterior emiterii preavizului.

(4) Funcționarii publici care sunt declarați admiși în urma examenului prevăzut la alin. (3) sunt numiți în noile funcții publice, iar funcționarii publici care sunt declarați respinși sunt eliberați din funcție potrivit art. 519 alin. (1) lit. c), cu respectarea dreptului de preaviz.

De asemenea, potrivit art. 519 alin. (1) lit. „c” și alin. (3)-(10) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

„(1) Persoana care are competența legală de numire în funcția publică va dispune eliberarea din funcția publică prin act administrativ, care se comunică funcționarului public în termen de 5 zile lucrătoare de la emitere, în următoarele cazuri:

c) autoritatea sau instituția publică își reduce personalul ca urmare a reorganizării activității, prin reducerea postului ocupat de funcționarul public;

(3) Situațiile prevăzute la alin. (1) lit. a)-d), f) și g) reprezintă motive neimputabile funcționarilor publici.

(4) În cazul eliberării din funcția publică, autoritatea sau instituția publică este obligată să acorde funcționarilor publici un preaviz de 30 de zile calendaristice.

(5) Perioada de preaviz este anterioară datei eliberării din funcția publică.

(6) În perioada de preaviz, persoana care are competența legală de numire în funcția publică poate acorda celui în cauză reducerea programului de lucru, până

la 4 ore zilnic, la cererea funcționarului public căruia i s-a acordat preavizul prevăzut la alin. (4), fără afectarea drepturilor salariale cuvenite.

(7) În cazurile prevăzute la alin. (1) lit. c), d) și f), în perioada de preaviz, dacă în cadrul autorității sau instituției publice există funcții publice vacante corespunzătoare, aceasta are obligația să le pună la dispoziția funcționarilor publici. În sensul prezentului cod, sunt considerate funcții publice corespunzătoare:

a) funcțiile publice de același nivel, identificat prin categorie, clasă și, după caz, grad profesional;

b) funcții publice de nivel inferior, în cazul în care în cadrul autorității sau instituției publice nu există funcțiile publice prevăzute la lit. a).

(8) Funcționarul public de conducere are prioritate la ocuparea unei funcții publice vacante de nivel inferior. În cazul în care funcția publică vacantă de nivel inferior este o funcție publică de execuție și nu corespunde studiilor și/sau vechimii în specialitatea funcționarului public de conducere, aceasta poate fi transformată într-o funcție publică corespunzătoare, dacă transformarea nu afectează structura organizatorică aprobată.

(9) În cazurile prevăzute la alin. (1) lit. a)-d) și f), dacă nu există funcții publice vacante corespunzătoare în cadrul autorității sau instituției publice, autoritatea ori instituția publică are obligația de a solicita Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, în perioada de preaviz, lista funcțiilor publice vacante. În cazul în care există o funcție publică vacantă corespunzătoare, funcționarului public îi sunt aplicabile dispozițiile art. 506.

(10) Prin excepție de la prevederile art. 506, în cazul prevăzut la alin. (9), termenele de realizare a transferului în interesul serviciului sau la cerere se reduc la jumătate, astfel încât să fie respectată încadrarea în termenul de preaviz. ”

Referitor la presupusul caracter abuziv al HCL nr. 24/2021, precizăm că potrivit art. 2 lit. n) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ excesul de putere este definit ca "exercitarea dreptului de apreciere al autorităților publice prin încălcarea limitelor competenței prevăzute de lege sau prin încălcarea drepturilor și libertăților cetățenilor", ori așa cum am arătat anterior, Hotărârea Consiliului Local Mediaș nr. 24/2021 a fost adoptată cu respectarea prerogativelor Consiliului Local Mediaș privind organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al primarului, ale instituțiilor publice de interes local prevăzute expres la art. 129 alin. (2) lit. a) coroborate cu alin. (3) lit. c) și e) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare.

În ceea ce privește raportul de audit menționat anterior realizat de MDC Management Development Consulting SRL, arătăm faptul că desemnarea societății pentru prestarea serviciului de auditare s-a realizat cu respectarea prevederilor legale referitoare la atribuirea contractului, cuprinse în Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Aprobarea achiziționării serviciilor de audit extern pentru evaluarea structurilor organizatorice și a resurselor umane din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Mediaș și a serviciilor publice din subordinea Consiliului Local al Municipiului Mediaș s-a dispus prin HCL nr. 277/2020.

Având în vedere toate aceste aspecte, rezultă că HCL nr. 24/2021 privind reorganizarea Direcției de Asistență Socială Mediaș a fost adoptată cu respectarea

tuturor prevederilor legale inciente, astfel că se impune a fi respinsă plângerea prealabilă ca neîntemeiată.

Raportat la aceste motive de fapt și de drept, în temeiul art. 129 alin.(1) și alin.(14) din O.U.G.nr.57/2019 privind Codul Administrativ, art. 7 alin. (4) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, propunem adoptarea unei Hotărâri de Consiliu Local prin care să se respingă ca neîntemeiată plângerea prealabilă formulată de dl. Gîrnod Ion, referitoare la revocarea HCL nr. 24/2021 .

Direcția Administrație Publică Locală

exercitare cu caracter temporar

Sabău Carmen Georgeta



Vizat Juridic

