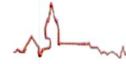




ROMÂNIA
JUDEȚUL SIBIU
MUNICIPIUL MEDIAȘ

Județul Sibiu, 551017, Mediaș, Piața Corneliu Coposu nr. 3, Tel: +40 269 803 803, Fax: +40 269 841198
www.primariamedias.ro; e-mail: primaria@primariamedias.ro



Nr. înreg.

147/ 2026

REFERAT DE APROBARE

a proiectului de hotărâre privind pentru soluționarea plângerii prealabile formulată de
Compania Națională „Loteria Română” S.A.

Prin plângerea prealabilă, înregistrată la Primăria Mediaș sub nr. 9010/29.05.2026, petenta Compania Națională „Loteria Română” S.A., solicită revocarea în tot sau în parte a **HCL nr. 104/28.04.2026 privind reglementarea activității de jocuri de noroc în Municipiul Mediaș** precum și a **Regulamentului local privind desfășurarea activității de jocuri de noroc în Municipiul Mediaș**, „în sensul înlăturării dispozițiilor care afectează desfășurarea activității Companiei Naționale „Loteria Română” S.A. în contradicție cu regimul juridic instituit prin OUG nr. 159/1999 și OUG nr. 77/2009”.

În ceea ce privește elaborarea și ulterior adoptarea HCL nr. 104/28.04.2026 și a Regulamentului local privind desfășurarea activității de jocuri de noroc în municipiul Mediaș, consider că au fost respectate în totalitate principiile și dispozițiile din OUG 57/2019 privind Codul Administrativ, ale Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată și actualizată, implicit dispozițiile OUG nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, OUG nr. 159/1999, Legea 273/2006 privind finanțele publice locale, inclusiv Constituția României, nefiind identificate elemente care să constituie motive de revocare în tot sau în parte a acestora.

În temeiul prevederilor art. 7 alin (4) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ și ale art. 136 alin (1) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, înaintez spre analiză și aprobare proiectul de hotărâre privind soluționarea plângerii prealabile formulată de Compania Națională „Loteria Română” S.A., **în sensul respingerii acesteia.**

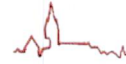
INIȚIATOR
PRIMAR
GHEORGHE ROMAN





ROMÂNIA
JUDEȚUL SIBIU
MUNICIPIUL MEDIAȘ

Județul Sibiu, 551017, Mediaș, Piața Corneliu Coposu nr. 3, Tel: +40 269 803 803, Fax: +40 269 841198
www.primariamedias.ro; e-mail: primaria@primariamedias.ro



VIZAT
SECRETAR GENERAL
Sanda Muntean

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind soluționarea plângerii prealabile formulată de Compania Națională „Loteria Română” S.A.

Consiliul Local al Municipiului Mediaș, întrunit în ședință ordinară,

Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr. 147/2026 al proiectului de hotărâre prin care se propune soluționarea plângerii prealabile formulată de Compania Națională „Loteria Română” S.A.;
- Raportul de specialitate nr. 9010/15.06.2026, întocmit de Direcția Administrație Publică Locală din cadrul Aparatului de Specialitate al Primarului Municipiului Mediaș,
- avizul comisiei de specialitate nr. 3 la proiectul de hotărâre înscris la punctul nr. _____ de pe Ordinea de zi, înregistrat sub nr. _____ / _____ .06.2026.
- Plângerea prealabilă a Companiei Naționale „Loteria Română”, înregistrată la Primăria Municipiului Mediaș sub nr. 9010/29.05.2026;
- HCL nr. 104/2026 privind reglementarea activității de jocuri de noroc în Municipiul Mediaș;

În conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, coroborat cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind exploatarea și organizarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare; Hotărârii de Guvern nr. 111/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de punere în aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 298/2013 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc;

În temeiul prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată și actualizată, art. 129 alin. (1), art. 136 alin. (1) și alin. (8), art. 196 alin. (1) lit. „a” și art. 243 alin. (1) lit. „a” din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

HOTĂRĂȘTE

Art. 1. Se respinge ca neîntemeiată plângerea prealabilă formulată de Compania Națională „Loteria Română” S.A. împotriva HCL nr. 104/28.04.2026 privind reglementarea activității de jocuri de noroc în Municipiul Mediaș.

Art. 2. Primarul Municipiului Mediaș, prin Direcția Administrație Publică Locală, va asigura ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri cu respectarea dispozițiilor din actele normative în materie.

Art. 3. Secretarul General al Municipiului Mediaș are responsabilitatea comunicării prezentei hotărâri Primarului Municipiului Mediaș, Instituției Prefectului Județul Sibiu, Direcției Economice, Direcției Administrație Publică Locală, petentului, și se aduce la cunoștință publică prin publicarea acesteia pe pagina de internet www.primariamedias.ro.

Inițiator: Primarul mun. Mediaș - Gheorghe Roman

Nr. 147/2026

SM/AO Cod: FP-06-01 ver.1



ROMÂNIA
JUDEȚUL SIBIU
MUNICIPIUL MEDIAȘ

Județul Sibiu, 551017, Mediaș, Piața Corneliu Coposu nr. 3, Tel: +40 269 803 803, Fax: +40 269 841198
www.primariamedias.ro; e-mail: primaria@primariamedias.ro



DIRECȚIA ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ LOCALĂ
Nr.9010/15.06.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

privind proiectul de hotărâre pentru soluționarea plângerii prealabile formulată de
Compania Națională „Loteria Română” S.A.

Având în vedere Proiectul de hotărâre nr. ¹⁴⁷...../²⁰²⁶....., privind soluționarea plângerii prealabile formulată de Compania Națională „Loteria Română” S.A. și Referatul de aprobare nr. ¹⁴⁷...../²⁰²⁶..... a proiectului de hotărâre privind soluționarea plângerii prealabile formulată de Compania Națională „Loteria Română” S.A.;

În temeiul dispozițiilor art.7 alin.(4) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ;

Luând în considerare dispozițiile HCL nr. 104/28.04.2026;

Analizând dispozițiile legale precum și argumentele petentului, menționate în plângerea prealabilă se observă următoarele:

Prin plângerea prealabilă, înregistrată la Primăria Mediaș sub nr. 9010/29.05.2026, petenta Compania Națională „Loteria Română” S.A., solicită revocarea în tot sau în parte a **HCL nr. 104/28.04.2026 privind reglementarea activității de jocuri de noroc în Municipiul Mediaș** precum și a **Regulamentului local privind desfășurarea activității de jocuri de noroc în Municipiul Mediaș**, „în sensul înlăturării dispozițiilor care afectează desfășurarea activității Companiei Naționale „Loteria Română” S.A. în contradicție cu regimul juridic instituit prin OUG nr. 159/1999 și OUG nr. 77/2009”.

În ceea ce privește elaborarea și ulterior adoptarea HCL nr. 104/28.04.2026 și a Regulamentului local privind desfășurarea activității de jocuri de noroc în Municipiul Mediaș, considerăm că au fost respectate în totalitate principiile și dispozițiile din OUG 57/2019 privind Codul Administrativ, ale Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată și actualizată, implicit dispozițiile OUG nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, OUG nr. 159/1999, Legea 273/2006 privind finanțele publice locale, inclusiv Constituția României, nefiind identificate elemente care să constituie motive de revocare în tot sau în parte a acestora.

Petenta invocă în cuprinsul plângerii prealabile următoarele pretinse vicii de legalitate, constând în:

- „-aplicarea unei norme generale în afara sferei sale de incidență;
- ignorarea unui regim juridic special instituit prin lege;
- exercitarea competenței administrative cu depășirea limitelor legale;
- instituirea unor măsuri care, prin efectele lor, echivalează cu restrângerea unui drept conferit direct prin lege.”

În combaterea susținerilor de fapt și de drept invocate de petentă, înțelegem să prezentăm următoarele argumente:

Coroborarea dispozițiilor art. 1 alin. (6), art. 10 alin. (2), art. 15 alin. (8) și art. 18¹ alin. (4) din O.U.G. nr. 77/2009 evidențiază existența unui regim dual de autorizare a activității de jocuri de noroc. Pe de o parte, organizarea și exploatarea jocurilor de noroc sunt supuse unui regim național de licențiere și autorizare, aflat în competența autorităților centrale, licența de organizare și autorizația de exploatare conferind operatorului dreptul de a desfășura activitatea pe întreg teritoriul României. Pe de altă parte, pentru desfășurarea efectivă a activității în locații fizice, legiuitorul a instituit obligația obținerii unei autorizații de funcționare emise de autoritatea administrației publice locale competente.

În acest context, competența autorităților locale nu privește autorizarea activității de jocuri de noroc ca atare, aceasta fiind deja reglementată la nivel național, ci exclusiv aspectele ce țin de amplasarea și funcționarea activității pe raza unității administrativ-teritoriale. În mod expres, art. 18¹ alin. (4) conferă consiliului local prerogativa de a stabili zonele în care activitățile de jocuri de noroc pot fi desfășurate și cuantumul taxei locale aferente autorizației de funcționare.

Prin urmare, legiuitorul a recunoscut autorităților administrației publice locale o competență proprie și distinctă în materia reglementării impactului local al activităților de jocuri de noroc, justificată de atribuțiile acestora privind dezvoltarea economico-socială și administrarea intereselor comunității locale.

Mai mult, proiectul actului administrativ a fost supus procedurilor de transparență decizională prevăzute de Legea nr. 52/2003, fiind asigurată posibilitatea formulării de observații și propuneri din partea persoanelor interesate.

Nu poate fi reținută susținerea potrivit căreia dispozițiile O.U.G. nr. 77/2009 ar exclude aplicabilitatea reglementării locale. Regimul juridic instituit prin acest act normativ privește autorizarea și supravegherea activităților de jocuri de noroc la nivel național și stabilește condițiile în care acestea pot fi desfășurate din perspectiva licențierii. Existența unei astfel de reglementări sectoriale nu are însă semnificația înlăturării atribuțiilor pe care legea le recunoaște autorităților administrației publice locale în materia urbanismului, a ordinii publice și a protecției intereselor comunității locale.

Analiza cadrului normativ incident conduce la concluzia că Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Mediaș - privind reglementarea activității de jocuri de noroc în Municipiul Mediaș - reprezintă expresia exercitării legale a competențelor conferite autorității deliberative locale, în limitele autonomiei administrative recunoscute de lege. Adoptarea acestei reglementări răspunde unor necesități identificate la nivelul comunității locale și reflectă opțiunea autorității publice de a institui măsuri adecvate contextului social și economic existent pe raza unității administrativ-teritoriale.

În ceea ce privește adoptarea *Regulamentului local privind desfășurarea activității de jocuri de noroc în Municipiul Mediaș*, dispozițiile art. 18¹ alin. (3) din O.U.G. nr. 77/2009 prevăd în mod expres că autorizația de funcționare se acordă sau se respinge prin hotărâre a consiliului local, pe baza criteriilor stabilite prin regulament propriu, cu respectarea priorităților de dezvoltare locală, a normelor de protecție a ordinii și a sănătății și siguranței publice.

Prin urmare, legiuitorul nu doar că a recunoscut competența autorităților administrației publice locale în materia autorizării funcționării activităților de jocuri de noroc, ci a instituit în sarcina acestora obligația de a adopta un regulament propriu care să stabilească criteriile și condițiile de desfășurare a acestor activități la nivel local.

Normele cuprinse în regulamentul aprobat prin hotărârea menționată nu vizează operatori economici individual determinați, ci instituie un regim juridic aplicabil în mod

uniform tuturor entităților care desfășoară activități din domeniul vizat în Municipiul Mediaș. În aceste condiții, acordarea unui tratament distinct C.N. „Loteria Română” S.A., întemeiat exclusiv pe faptul că statul deține calitatea de acționar, ar contraveni exigențelor egalității de tratament și ar crea un avantaj nejustificat în raport cu ceilalți participanți la piață. O asemenea diferențiere nu poate fi justificată nici prin specificul societății, câtă vreme aceasta desfășoară activități concurențiale similare celor realizate de operatorii privați, inclusiv prin exploatarea terminalelor de videoloterie și organizarea de pariuri sportive.

Hotărârea contestată nu intervine asupra regimului licențelor acordate de autoritățile competente și nici nu împiedică exercitarea drepturilor conferite prin acestea. Scopul său este acela de a stabili reguli suplimentare la nivel local, justificate de particularitățile mediului social și urban ale Municipiului Mediaș, reguli adoptate în executarea dispozițiilor legale și în limitele competențelor conferite de acestea.

De altfel, libertatea economică și accesul la activități comerciale nu beneficiază de o protecție absolută, legiuitorul și autoritățile competente putând institui restricții rezonabile atunci când acestea urmăresc satisfacerea unui interes public legitim. Ceea ce prezintă relevanță este ca măsurile adoptate să fie adecvate scopului urmărit, necesare și aplicate fără privilegii sau discriminări între operatorii aflați în situații comparabile.

Nu poate fi reținută susținerea petentei potrivit căreia **taxa instituită** prin actul administrativ contestat ar avea caracter prohibitiv sau ar reprezenta un mecanism indirect de restrângere a exercitării unui drept conferit prin lege.

Stabilirea taxelor locale reprezintă o atribuție legală a autorității deliberative locale, exercitată în temeiul dispozițiilor art. 129 alin. (4) lit. c) din O.U.G. nr. 57/2019 și art. 18¹ din O.U.G. nr. 77/2009. Simplul fapt că nivelul taxei poate avea un impact economic asupra operatorilor economici nu este suficient pentru a demonstra caracterul prohibitiv al acesteia, în lipsa dovedirii imposibilității efective de desfășurare a activității autorizate.

Totodată, taxele instituite prin regulament sunt aplicabile în mod egal tuturor operatorilor economici care desfășoară activități de jocuri de noroc pe raza municipiului Mediaș, fără instituirea unor privilegii sau tratamente diferențiate. Măsurile adoptate urmăresc reglementarea condițiilor de funcționare a activităților de jocuri de noroc la nivel local, în considerarea interesului public local și a necesității protejării ordinii și siguranței publice.

Dispozițiile sancționatorii prevăzute de *Regulamentul local privind desfășurarea activității de jocuri de noroc în municipiul Mediaș* nu creează prerogative suplimentare în favoarea organelor de control și nu depășesc limitele competențelor stabilite prin lege. Acestea reprezintă doar concretizarea, la nivel local, a mecanismelor contravenționale deja consacrate de cadrul normativ general și a atribuțiilor conferite Poliției Locale prin legislația în vigoare.

Astfel, OG nr. 2/2001 recunoaște autorităților administrației publice locale dreptul de a reglementa și sancționa fapte contravenționale în domeniile aflate în sfera lor de competență. În același timp, Legea nr. 155/2010 atribuie Poliției Locale competențe exprese privind constatarea și aplicarea sancțiunilor contravenționale în materia desfășurării activităților economice.

Astfel, HCL nr. 104/28.04.2026 și regulamentul aprobat prin aceasta nu interzic desfășurarea activităților specifice Companiei Naționale „Loteria Română” S.A., ci instituie reguli administrative aplicabile în mod general tuturor operatorilor economici care desfășoară activități de jocuri de noroc pe raza municipiului Mediaș.

Cu privire la interesul legitim invocat de petentă, se constată că aceasta nu justifică existența unei vătămări directe, concrete și efective aduse drepturilor ori intereselor sale legitime prin actul administrativ contestat, astfel cum impun dispozițiile Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ.

Prin urmare, atât din perspectiva temeiului legal, cât și a finalității urmărite, *Hotărârea Consiliului Local Mediaș nr. 104/28.04.2026 privind reglementarea activității de jocuri de noroc în Municipiul Mediaș* cât și *Regulamentul local privind desfășurarea activității de jocuri de noroc în Municipiul Mediaș*, se circumscriu competențelor autorității emitente și răspund unui obiectiv de interes public local. Măsurile instituite sunt apte să contribuie la limitarea impactului social generat de activitățile de jocuri de noroc și la protejarea categoriilor expuse unor riscuri sporite, în special a minorilor și a persoanelor vulnerabile.

Având în vedere cele menționate propunem înaintarea spre dezbatere și adoptare a proiectului de hotărâre pentru soluționarea plângerii prealabile formulată de Compania Națională „Loteria Română” S.A. **în sensul respingerii plângerii prealabile ca fiind neîntemeiată.**

DIRECTOR ECONOMIC
Ec. Adriana Tătar

DIRECTOR EXECUTIV D.A.P.L
jr. Cristian Istrate

Întocmit,
Consilier juridic – Florin Mija

